

Rémoras e incertidumbres en la recuperación de la  
economía española  
**Instituto de España**

# **El factor institucional**

Fernando Becker Zuazua  
Catedrático de Economía Aplicada  
Universidad Rey Juan Carlos  
Madrid 16 de noviembre de 2010

# INDICE

Marco institucional y crecimiento económico

Medición de la calidad institucional y comparación internacional con España

El deterioro institucional afecta a la economía a través de:

- El mercado de trabajo
- El desarrollo del capital humano y tecnológico
- La capacidad de emprendimiento
- La eficiencia de la función pública
- Funcionamiento de los mercados
- La capacidad de financiación

# El factor institucional en la actual crisis económica española



# Nueva economía Institucional

*“Las Instituciones son las reglas de juego en una sociedad o, más formalmente, las limitaciones ideadas por el hombre que dan forma a la interacción humana.”*

NORTH , D.C. (1993) *Instituciones, cambio institucional y crecimiento económico.*

## ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

- Derechos individuales y libertad de decisión
- Estado de derecho
- Plena responsabilidad de los agentes sobre sus actuaciones

## CONFIANZA

MARCO CLARO Y  
JUSTO PARA LOS  
AGENTES

**Debate abierto (Pigou, Coase): “Las distorsiones en la economía obedecen a los “fallos del mercado” o son consecuencia de la “intervención” de los Estados.**

# La clasificación de las instituciones



# Canales entre las instituciones y la economía

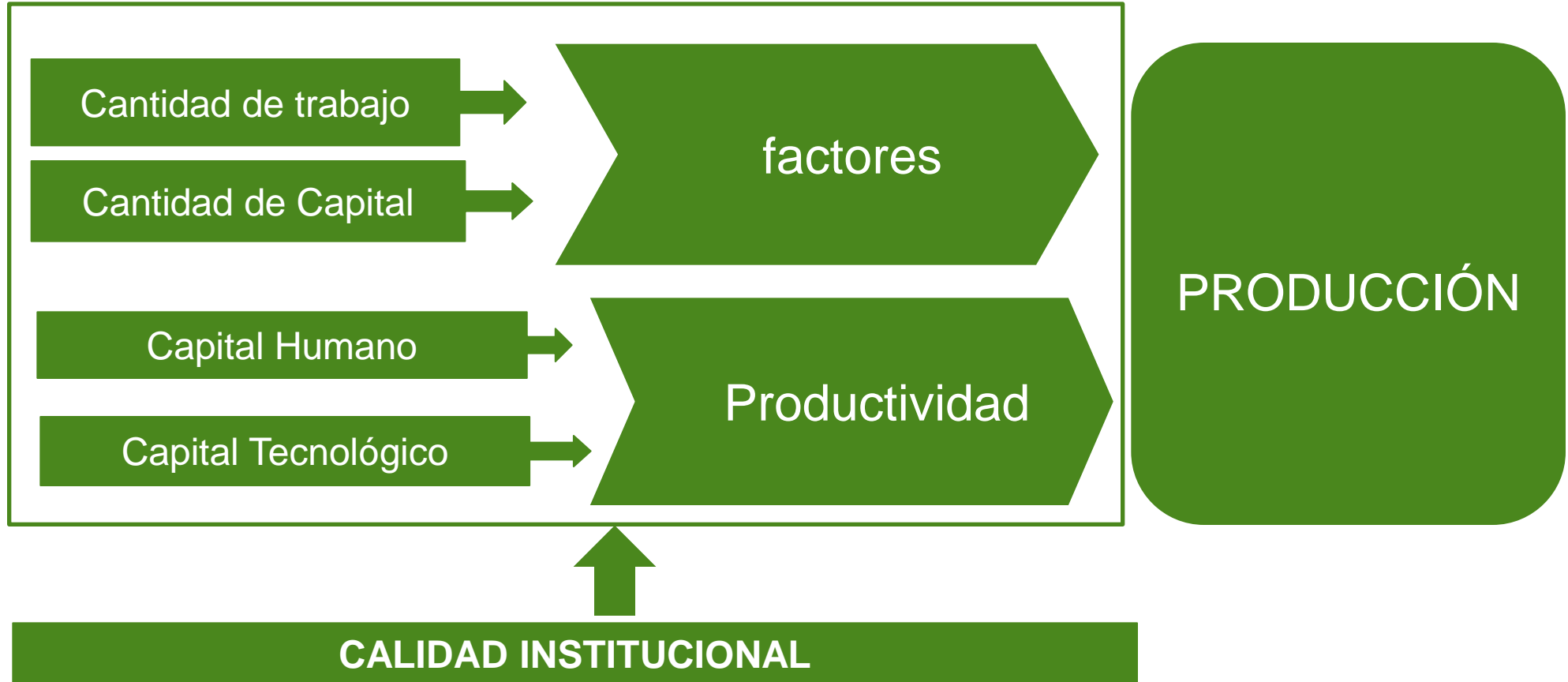
**La regulación económica se configura como la principal herramienta de las instituciones económicas “formales” para ejercer su función en la actividad económica**

concepto



Regulación económica: Conjunto de normas de Derecho Público que permiten la participación del Estado en las actividades económicas de carácter privado, de acuerdo con la legalidad exigida por el Estado de Derecho.

# Aportación del factor institucional al crecimiento



La existencia de incentivos en los agentes para ser más eficientes e innovadores impulsa de manera determinante el crecimiento. Dichos incentivos están fuertemente condicionados por las instituciones formales e informales.

# Efectos del marco institucional en la economía

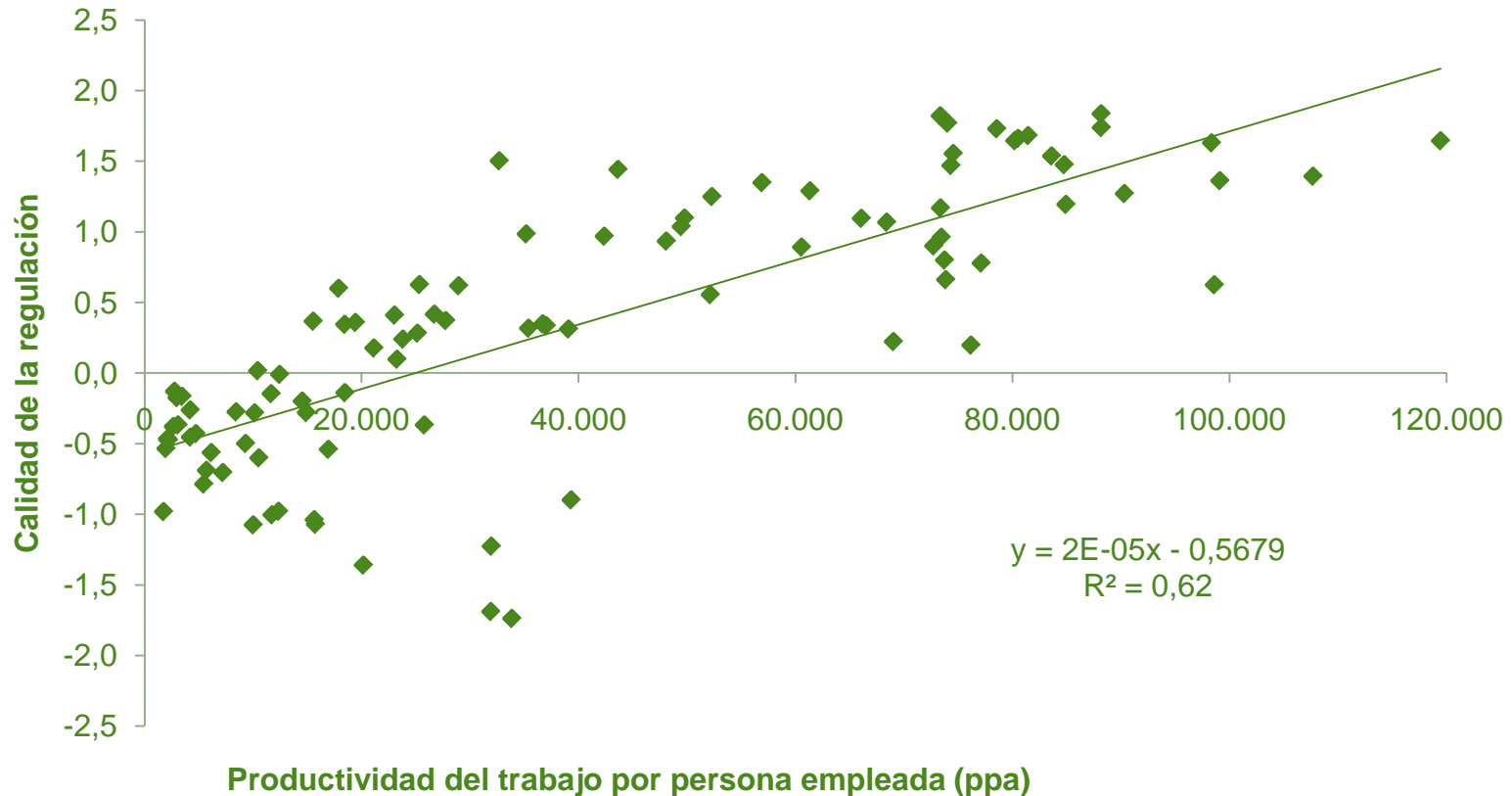
## Baja calidad institucional:

- Introduce inseguridad jurídica
- Limita la creación de nuevas empresas
- Reduce las inversiones de las empresas ya existentes
- Restringe el desarrollo del capital humano
- Obstaculiza las ganancias de productividad
- Incrementa los costes directos y de personal

**La mala calidad institucional merma la eficiencia económica**

Empíricamente: peores instituciones se corresponden a menor productividad ...

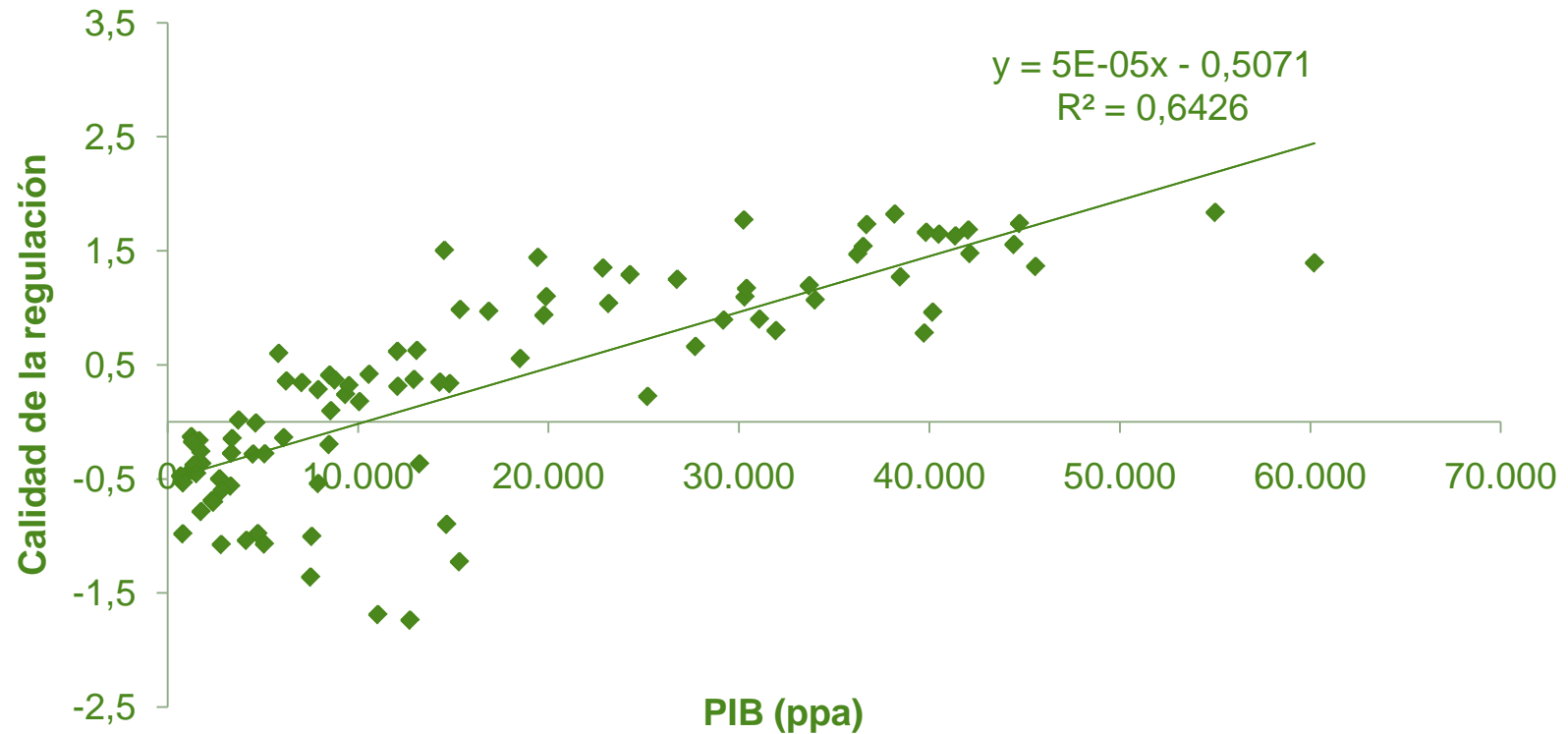
## Calidad regulatoria y productividad



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de World Bank y The Conference Board Total Economy Database

... y por tanto a un menor nivel de riqueza relativa

## Calidad regulatoria y PIB por habitante



Fuente: Elaboración propia con datos de World Bank y The Conference Board Total Economy Database

# MEDICIÓN DE LA CALIDAD INSTITUCIONAL Y COMPARACIÓN INTERNACIONAL CON ESPAÑA

# La medición de la calidad institucional ...

Está expuesta a una elevada complejidad

Normas de diversa naturaleza

Carácter jurídico formal

La regulación es intangible

Las medidas interactúan entre sí

Regulación sectorial afecta a varios sectores

En su cuantificación destacan los INDICES INTERNACIONALES, entre los que metodológicamente se distinguen aquellos:

- A) basados en el análisis de la normativa regulatoria
- B) basados en el análisis de la percepción regulatoria

# Índices internacionales

## BASADOS EN EL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA

- Doing Business (Publicación del Banco Mundial)

Ventajas: sencillez y claridad

## BASADOS EN EL ANÁLISIS DE LA PERCEPCIÓN

- The Global Competitiveness Index (World Economic Forum)
- *Governance Indicators* (Banco Mundial)
- Index of Economic Freedom (Heritage Foundation)

Ventaja: Ofrece una perspectiva global

# Comparativa internacional

## Posición de España:

### BASADOS EN EL ANÁLISIS DE LA PERCEPCIÓN:

#### Global Competitiveness Index (2010-2011)

- Puesto 42 entre 139 países, cuando en 2006 ocupábamos el puesto 28
- Puesto 23 entre los países de la OCDE

#### Governance Indicators 2009 (Calidad regulatoria)

- Puesto 33 de 211 países, cuando a principios de la década ocupábamos puestos entre el 21 y el 25 (años del 2001 al 2003)
- Puesto 20 entre los países de la OCDE

#### Index of Economic Freedom (Heritage Foundation 2010)

- Puesto 36 entre los 179 países, cuando en los años 2003 y 2004 ocupábamos el puesto 28 y 29 respectivamente
- Puesto 22 entre los países de la OCDE

### BASADO EN EL ANÁLISIS DE LA NORMATIVA:

#### Doing Business (2010)

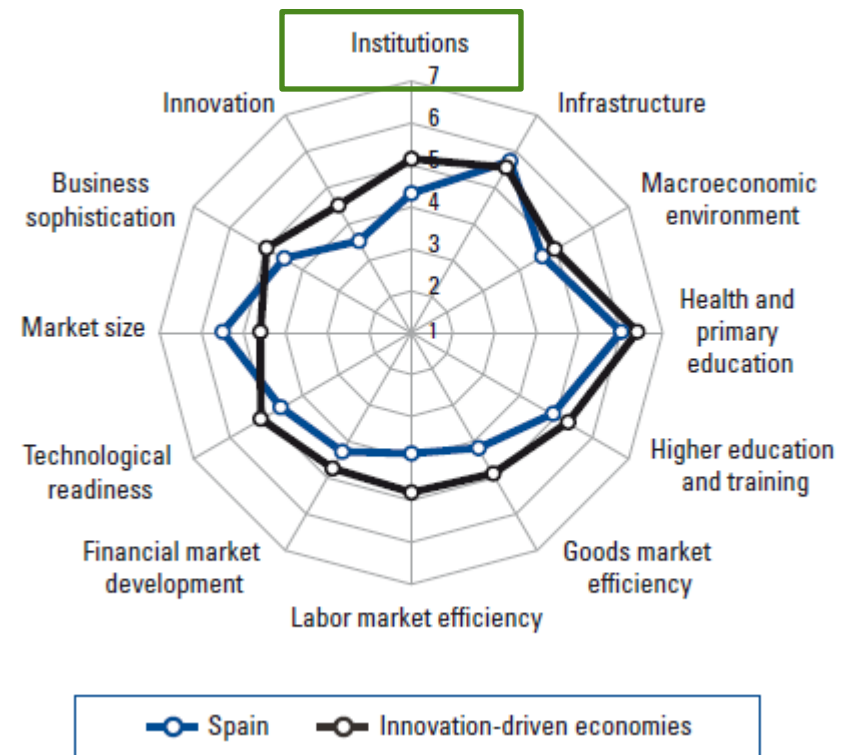
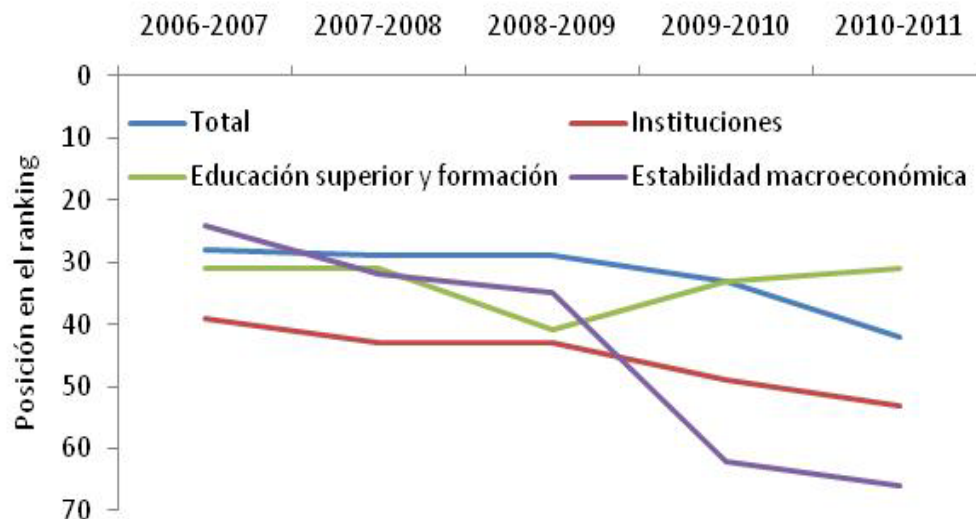
- Puesto 62 de 183, cuando en 2006 ocupaba el puesto 30 (el cambio metodológico en 2008 hace que los resultados no sean directamente comparables).
- España ocupa el puesto 26 entre los países de la OCDE

# Comparativa internacional: The Global Competitiveness Index

España ha empeorado su posición en los índices del Global Competitiveness Index (GCI)

España obtiene peor puntuación en comparación a los países en un estadio similar de desarrollo

Evolución de la posición de España respecto a los demás países en el GCI



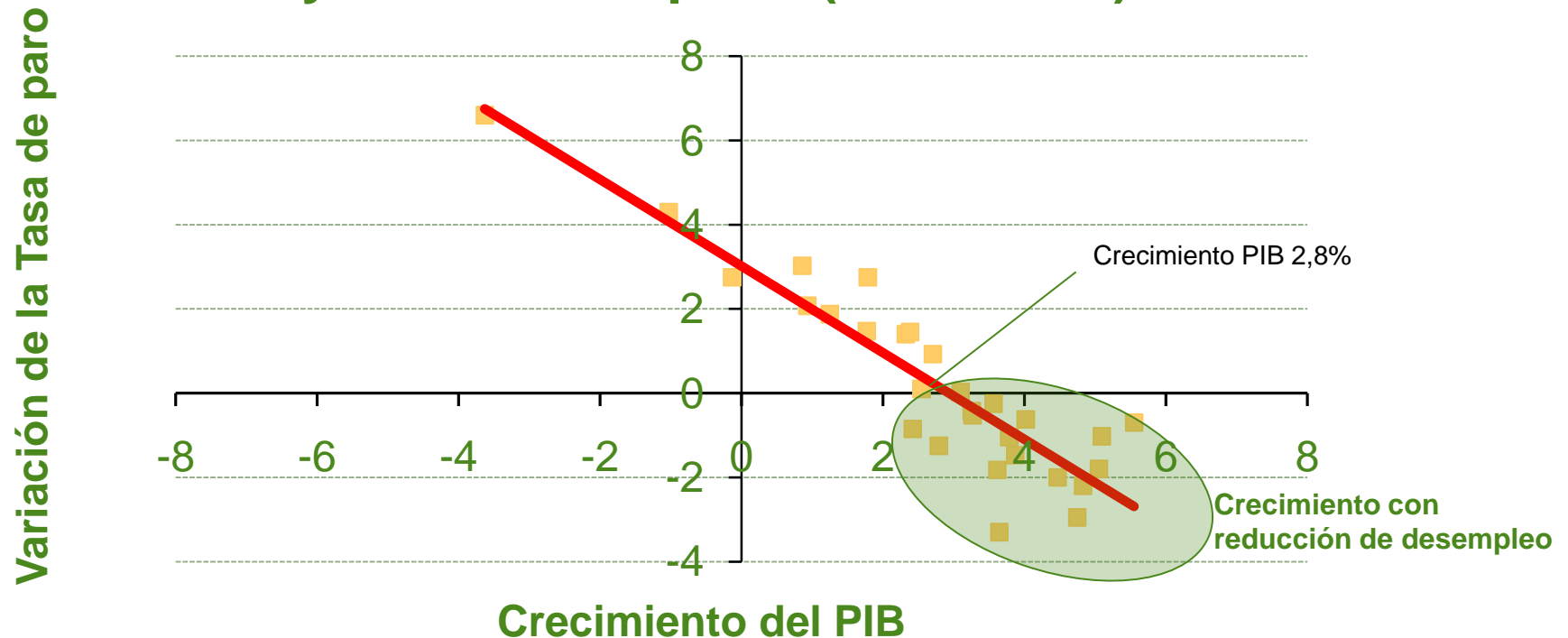
## **El deterioro institucional afecta a la economía a través de:**

- El mercado de trabajo
- El desarrollo del capital humano y tecnológico
- La capacidad de emprendimiento
- La eficiencia de la función pública
- Funcionamiento del mercado
- La capacidad de financiación

# El mercado de trabajo

En España la tasas de crecimiento económico necesario para reducir la tasa de desempleo se sitúa en el entorno del 2,5%

## Ley de Okun España (1981-2009)



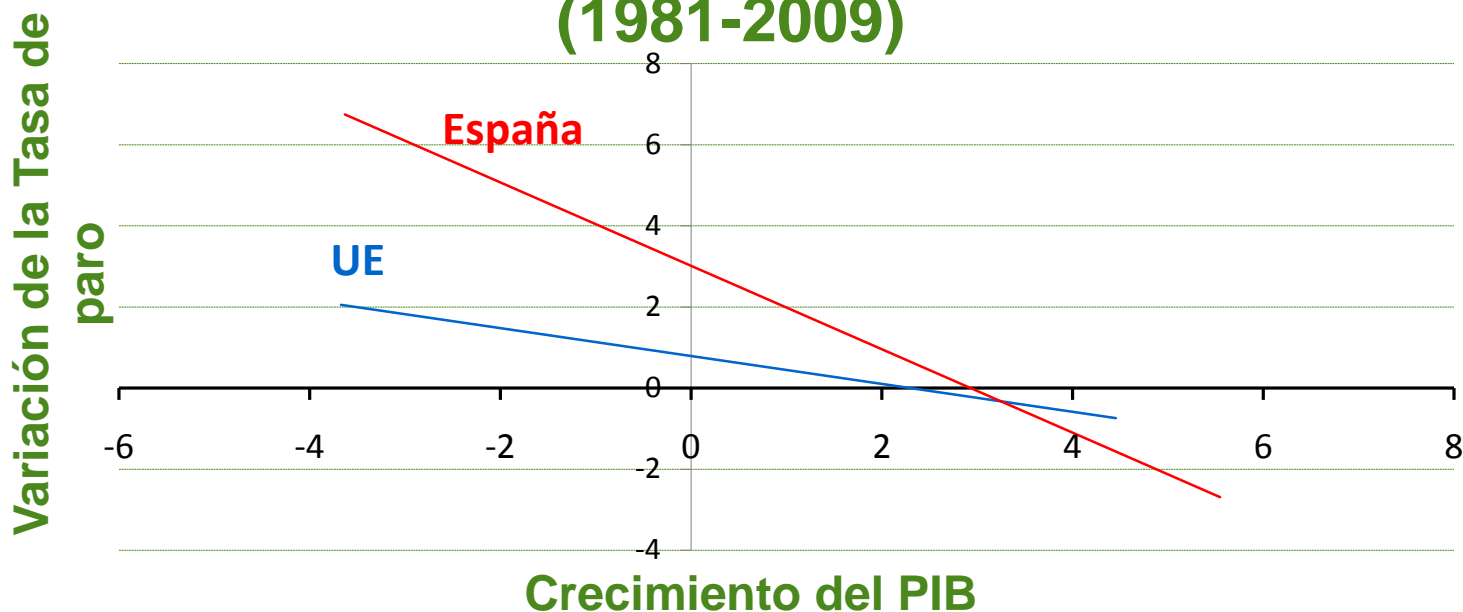
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Oxford Economic Forecast

Por otra parte la elevada pendiente revela un empleo muy sensible al ciclo económico

# El mercado de trabajo

La Ley de Okun, revela significativas diferencias entre el caso Español y el de la UE-25

## Ley de Okun España vs UE-25 (1981-2009)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Oxford Economic Forecast

¿Por qué la curva española tiene mayor pendiente y está más desplazada a la derecha?

Modelo de crecimiento basado en sectores poco productivos

Rigideces en el mercado laboral

MARCO INSTITUCIONAL

# Mercado de trabajo

## DEFICIENCIAS DEL MARCO INSTITUCIONAL LABORAL

Funcionamiento y representatividad de las instituciones legitimadas para la negociación

Mecanismos legales que desincentivan la negociación

Incertidumbre derivada de la excesiva judicialización de los procesos

Dificultades para adecuar las condiciones laborales a la situación de cada empresa

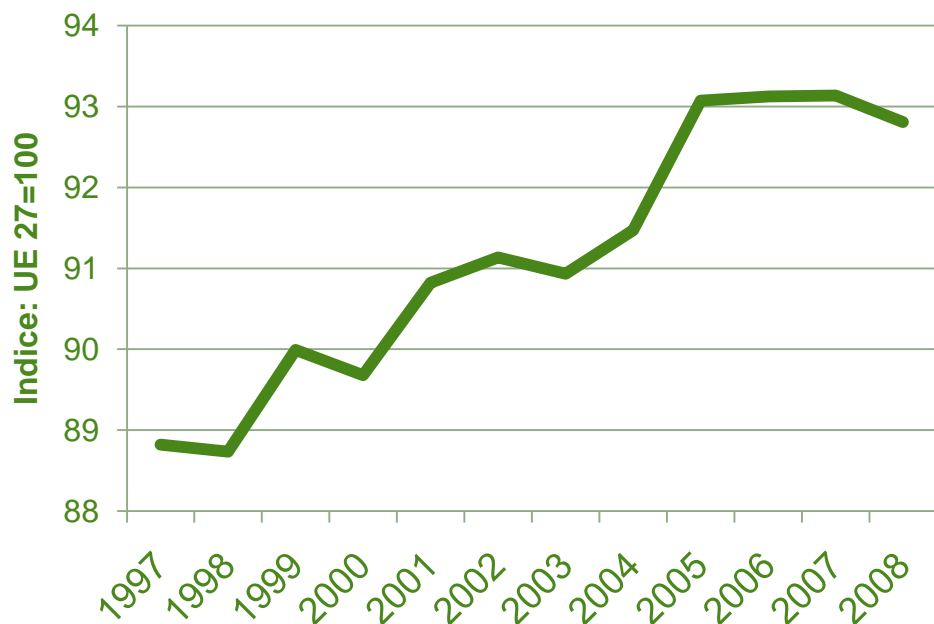
Baja eficiencia en la intermediación laboral

Revisión de la ley de huelga

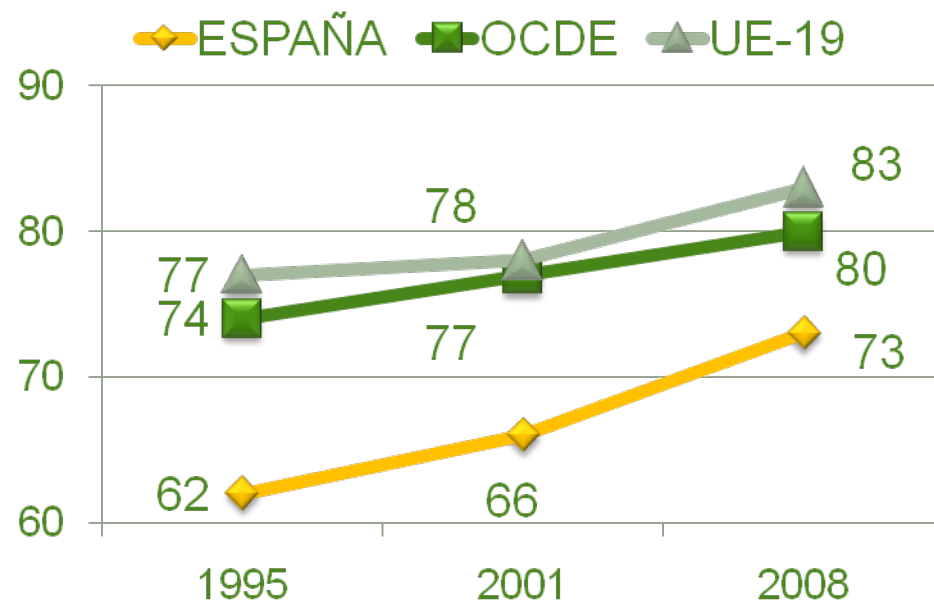
# El desarrollo del capital humano

Se observa una convergencia en la acumulación de años de estudio y niveles de graduación

CAPITAL HUMANO – Años de estudio de la Población 16-64 años. Relación España-UE 27



GRADUADOS EN SECUNDARIA SOBRE POBLACIÓN EN EDAD DE GRADUACIÓN (%)



# El desarrollo del capital humano

**En la educación obligatoria, el eslabón más influyente, los resultados de los test internacionales muestran la menor calidad del capital humano en España**

## Pobres resultados en los informes de PISA

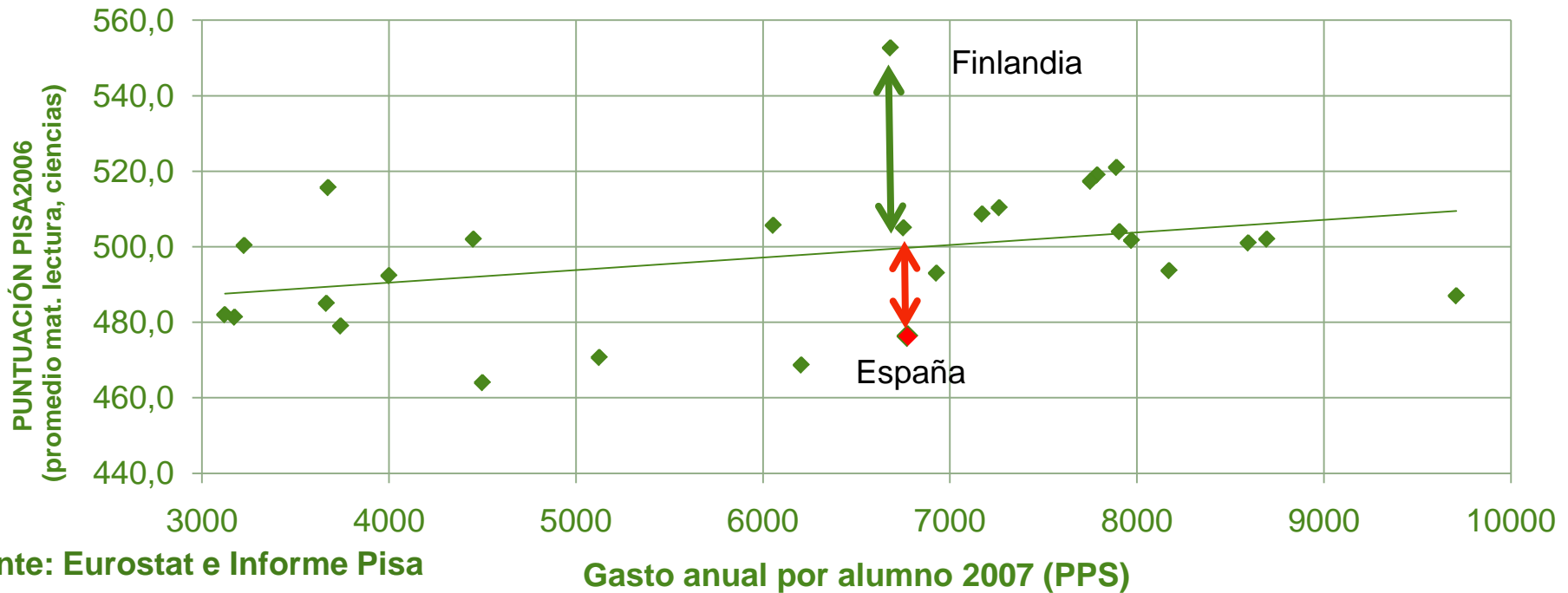
	Puntuación mas alta	España	Media OCDE
CIENCIAS	544 (Finlandia)	<b>488</b>	500
LECTURA	556 (Corea)	<b>461</b>	492
MATEMATICAS	549 (China Taipei)	<b>480</b>	498

Fuente Elaboración propia con datos del Informe PISA 2006

**En el último informe de PISA (2006) España ocupa las posiciones 24, 27 y 23 en matemáticas, lectura y ciencia respectivamente, entre los países de la OCDE.**

# El desarrollo del capital humano

La relación entre el gasto en educación y los resultados académicos muestran que no todo se consigue aportando más recursos dinerarios



**El funcionamiento del marco institucional en el que se desenvuelve la educación puede ayudar a explicar las diferencias observadas en los resultados de los alumnos de países que destinan un volumen de recursos similares. Finlandia versus España**

# Las carencias institucionales en el sistema educativo se traducen en:

Rebaja del nivel de exigencia en aras de un espíritu de homogeneidad

Escasa cultura del esfuerzo entre los discentes

Reducción del protagonismo, confianza y reconocimiento de los docentes

Poco prestigio de la formación profesional

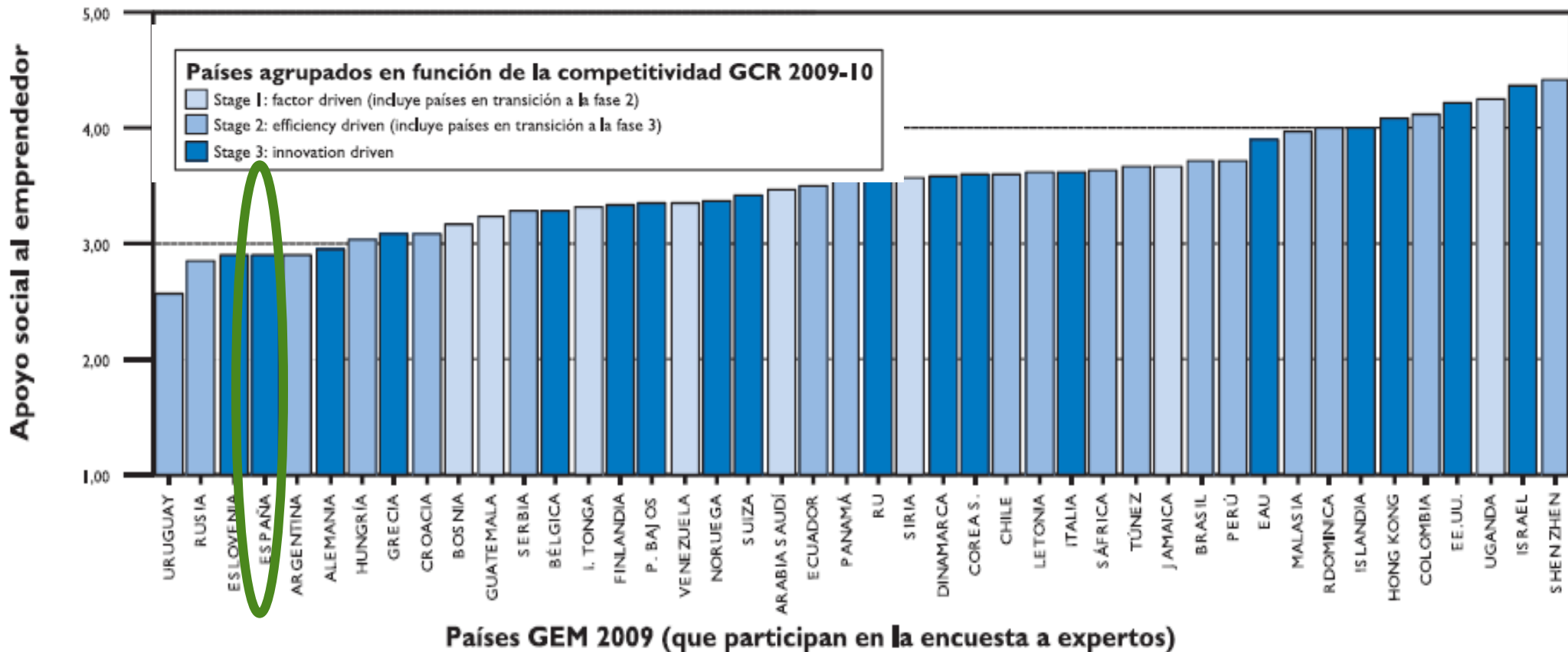
Reducido el compromiso de las empresas con la formación de los trabajadores.

Faltan instrumentos que primen la calidad y la excelencia en los distintos niveles educativos.

Falta de un pacto de estado sobre la educación

# La capacidad de emprender

## Evaluación del apoyo social a la figura del emprendedor



Muy escasa motivación social hacia el emprendimiento

# La capacidad de emprender

## La cesión social al Estado de la responsabilidad del porvenir lamina la capacidad emprendedora

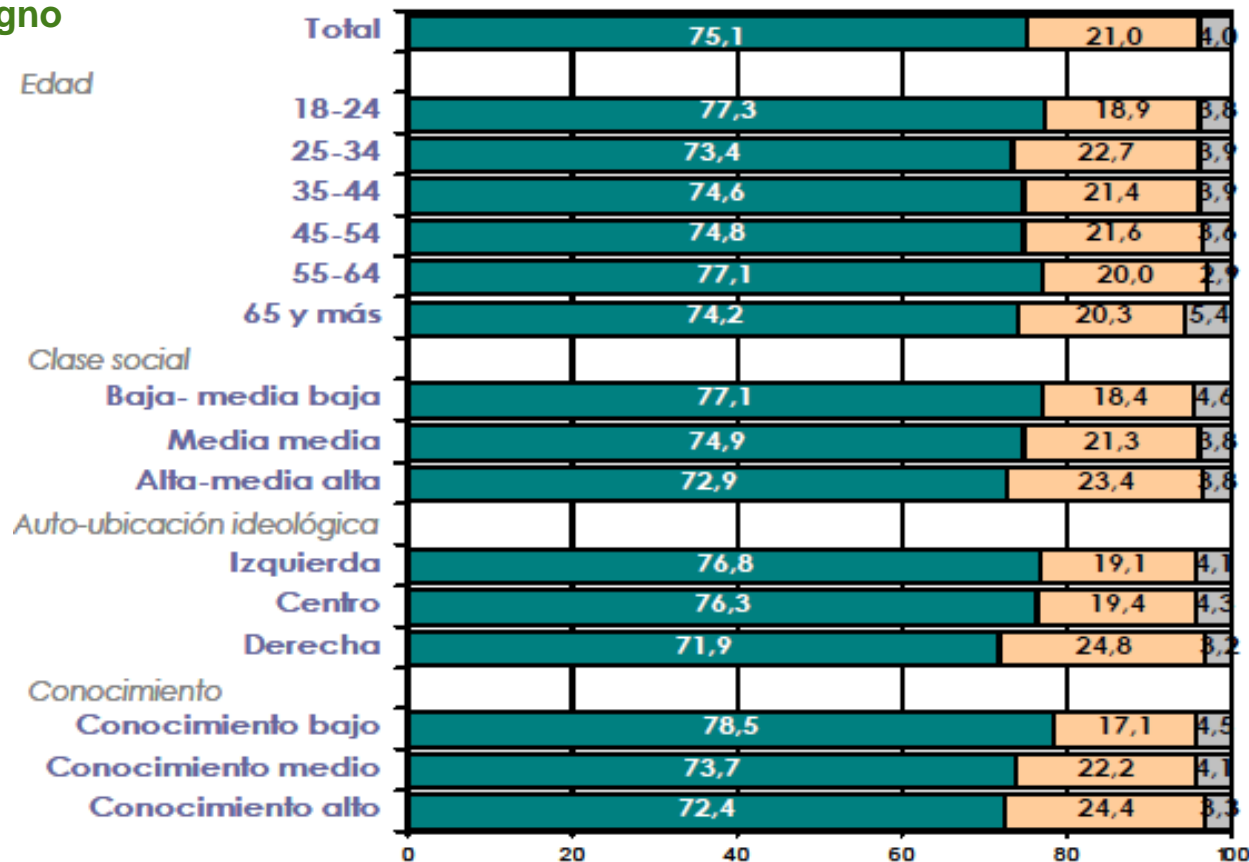
El Estado debe tener la responsabilidad principal a la hora de asegurar que todos los ciudadanos puedan gozar de un nivel de vida digno



Cada persona debe ser el responsable principal a la hora de asegurar su propio nivel de vida



NS/NC



# La capacidad de emprender

## Mala calidad de la regulación y de las instituciones formales

- **Según los empresarios, los aspectos que más limitan su actividad son:**
  - Discrecionalidad en las decisiones de los funcionarios públicos
  - Falta de confianza en los políticos
  - Carga burocrática de la administración
  - Rigidez del mercado laboral
  - Extensión y efectos de la carga impositiva
  - Colaboración universidad empresa en investigación
  - Calidad del sistema educativo
  - Eficacia e independencia del sistema judicial

Marco Institucional  
laboral, educativo,  
político y de justicia

# La capacidad de emprender

No existe cultura emprendedora (Instituciones informales)

Falta de reconocimiento social al éxito empresarial

Miedo al fracaso (social y personal) → aversión al riesgo

El sistema educativo desatiende las competencias necesarias para crear y dirigir una empresa

Escasa “ambición” y recelo social ante quienes destaquen

Modelo de “Triunfo Social” lejos del empresario innovador, lo cual distorsiona la asignación de talento

# La eficiencia de la función pública

La mala calidad institucional aumenta la carga administrativa para empresas

La carga administrativa es el coste económico que supone para las empresas realizar todas las tareas administrativas recurrentes necesarias para cumplir con la regulación vigente.

En muchos casos es:

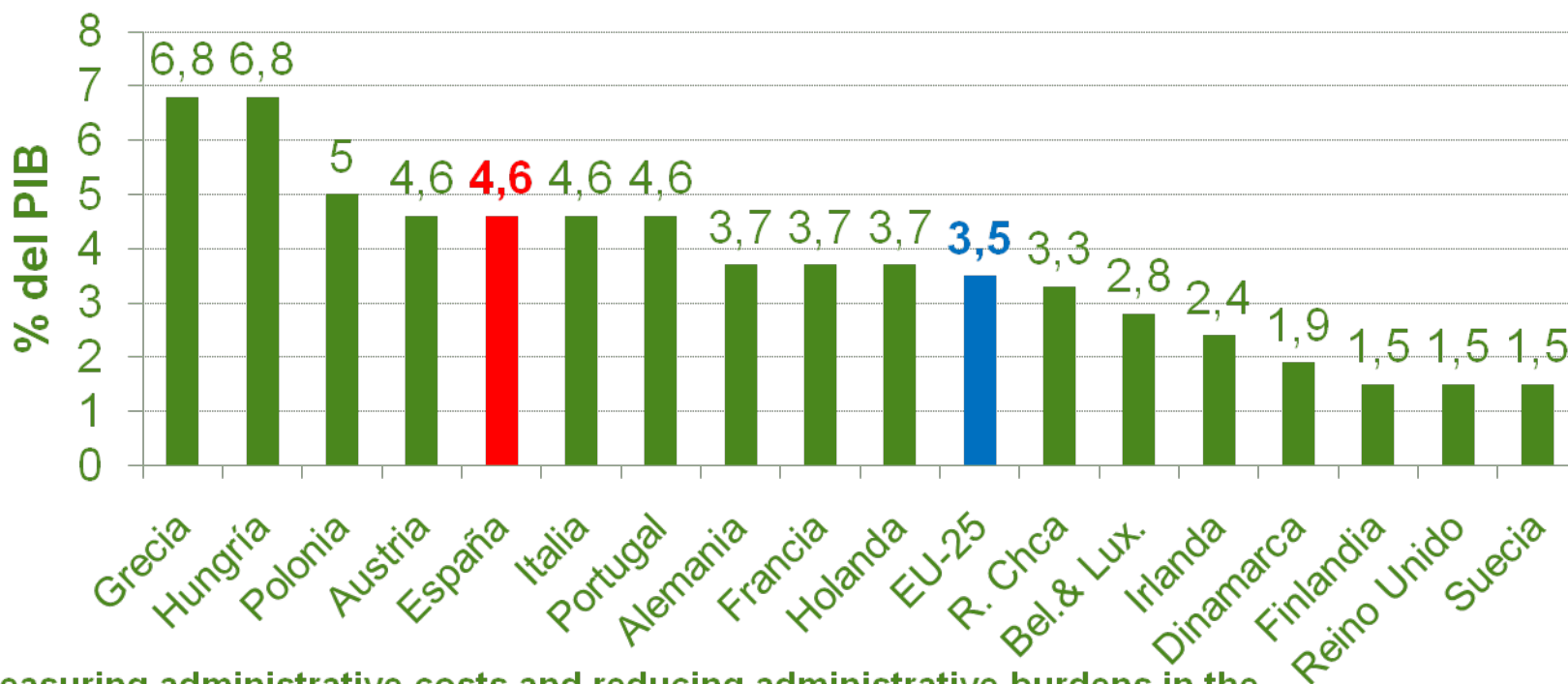
- Carga redundante
- Carga innecesaria
- Carga obsoleta

Este sobrecoste afecta especialmente a las empresas más pequeñas...

# La eficiencia de la función pública

Las estimaciones muestran una elevada carga para la economía española

## Coste administrativo % PIB



Measuring administrative costs and reducing administrative burdens in the European Union. Comisión Europea (2006)

# Funcionamiento del mercado

## Deficiencias regulatorias que restan eficiencia al mercado

Unidad de mercado

Regulación poco estable y predecible

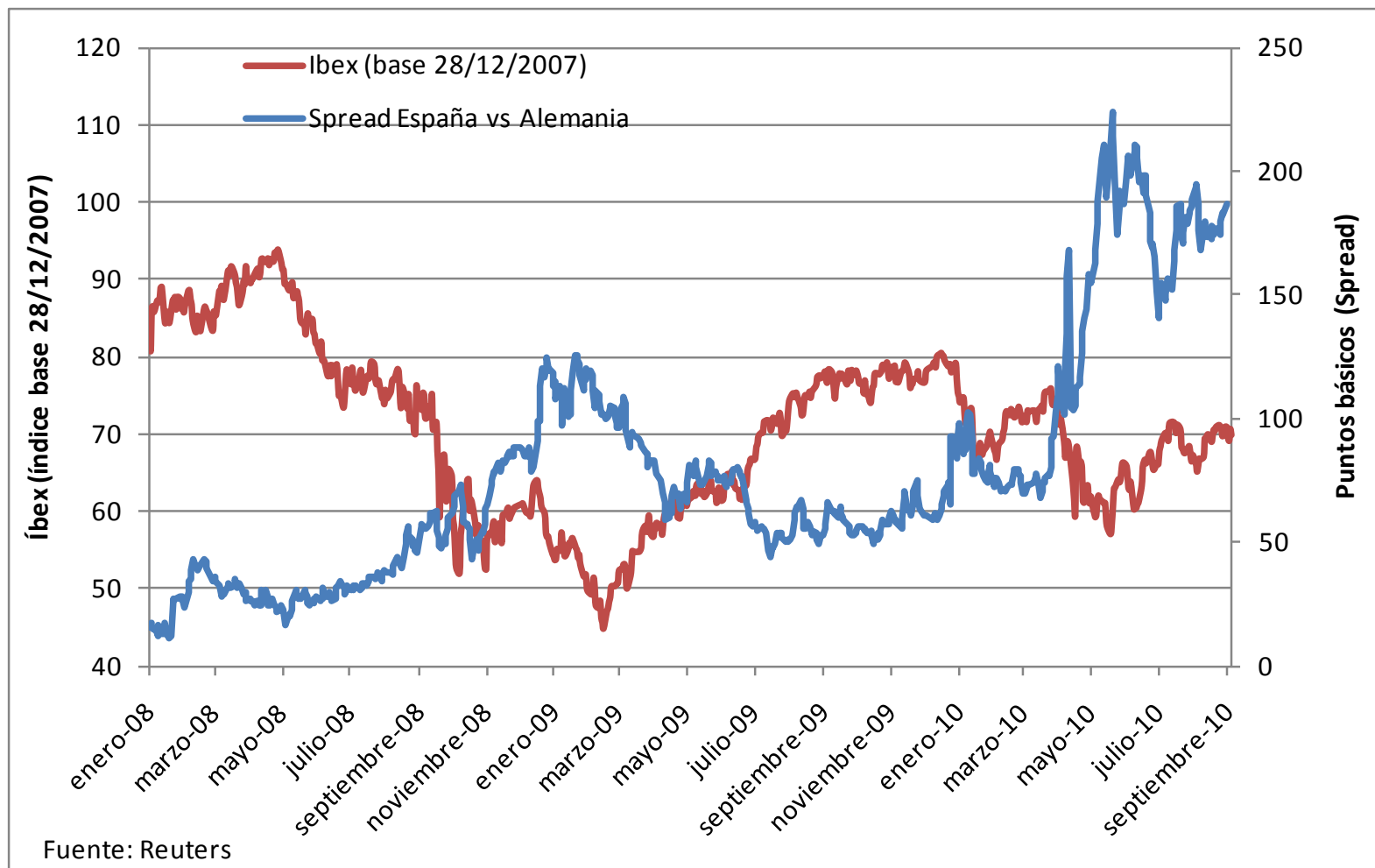
Carencias en los organismos reguladores:

- Competencias limitadas por el ejecutivo.
- La regulación actual requiere procedimientos rápidos, un staff muy especializado, profesional e independiente

Colapso de la justicia

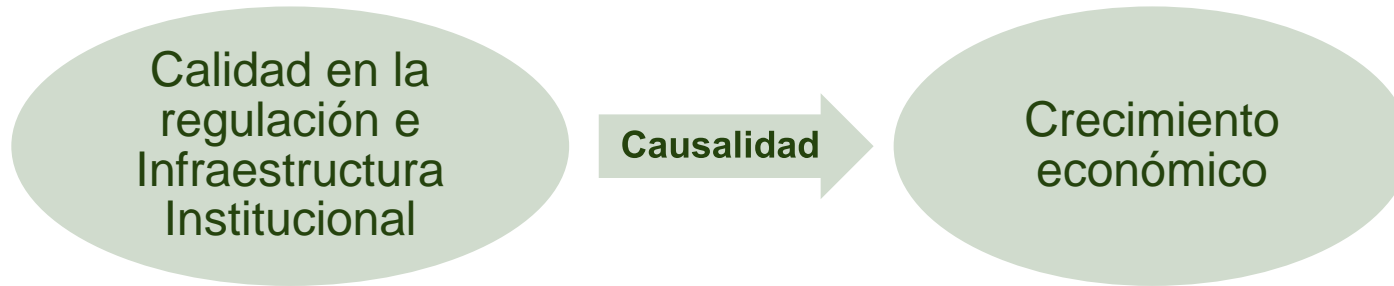
# La capacidad de financiación

## Evolución del IBEX y la prima de riesgo de España



# Conclusiones

## Relación Robusta



## Diagnóstico de la situación en España: Deficiente calidad Institucional

España se encuentra en el último tercio del ranking de países de la OCDE en los indicadores de calidad institucional y regulación El mercado de trabajo

La deficiente calidad institucional influye en el funcionamiento del mercado de trabajo, en el desarrollo del capital humano y tecnológico, en la capacidad de emprendimiento, en la capacidad de financiación, en la eficiencia de la función pública y en el funcionamiento de los mercados